

UCHWAŁA NR/...../2024

Rady Miejskiej w Dubiecku

z dnia 2024 r.

w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miejskiej w Dubiecku

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 i § 2 oraz 384 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz.U. z 2023 poz. 2408) w zw. z art. 24f ust. 1 i 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.)

Rada Miejska w Dubiecku uchwala, co następuje:

- § 1. Stwierdza się wygaśnięcie mandatu radnego Rady Miejskiej w Dubiecku Jacka Hendzla w związku naruszeniem art. 24f ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.).
- § 2. Niniejsza uchwała podlega przekazaniu zainteresowanemu, Wojewodzie Podkarpackiemu oraz Komisarzowi Wyborczemu.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opinia Komisji Rewizyjnej

Przeprowadzenie kontroli problemowej w zakresie ewentualnego naruszenia przez Przewodniczącego Rady Miejskiej Jacka Hendzla zakazu prowadzenia działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy.

Na posiedzeniu w dniu 27 listopada 2024 r. Komisja rewizyjna Rady Miejskiej w Dubiecku przeprowadziła kontrolę problemową zleconą Uchwałą Nr 42/IX/2024 Rady Miejskiej w Dubiecku z dnia 24 września 2024 r. w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia kontroli problemowej w zakresie ewentualnego naruszenia przez Przewodniczącego Rady Miejskiej Jacka Hendzla zakazu prowadzenia działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy.

Zgodnie z art. 24f. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. Jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził taką działalność gospodarczą, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Niewypełnienie tego obowiązku stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 383 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy. Z uwagi na fakt, iż jedyną sankcją za naruszenie tego zakazu jest wygaśnięcie mandatu, bezprzedmiotowym było podejmowanie jakichkolwiek rozważań dotyczących poprzedniej kadencji z uwagi na to, iż mandat związany z poprzednią kadencją wygaś z mocy prawa.

W wyniku wyborów do rad gmin, rad powiatów, sejmików województw i rad dzielnic m.st. Warszawy oraz wyborów wójtów, burmistrzów i prezydentów miast przeprowadzonych w dniu 7 kwietnia 2024 r. został wybrany przez wyborców w okręgu wyborczym nr 4 w wyborach do Rady Miejskiej w Dubiecku obejmującym swoim zasięgiem miejscowość Dubiecko zdobywając 70,24% głosów. W okręgu tym w wyborach samorządowych w 2024 r. startowało 4 kandydatów.

Postanowieniem Nr 490/2024 Komisarza Wyborczego w Przemyślu z dnia 22 kwietnia 2024 r. na dzień 6 maja 2024 r., została zwołana pierwsza sesja nowo wybranej Rady Miejskiej w Dubiecku, podczas której radni złożyli ślubowanie.

Komisja Rewizyjna po wysłuchaniu na posiedzeniu komisji wyjaśnień radnego Rady Miejskiej w Dubiecku p. Jacka Hendzla pełniącego funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej w Dubiecku, Dyrektor Zespołu Szkół w Nienadowej, Kierownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dubiecku ustaliła, co następuje:

Pan Jacek Hendzel prowadzi działalność gospodarczą. Firma przedsiębiorcy: Jacek Hendzel "Galicja Club", "Bar Galicja", NIP: 7951707582; REGON: 180055375. W roku szkolnym 2023/2024 świadczył usługi dostaw ciepłych posiłków dla uczniów i wychowanków placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Miasto i Gmina Dubiecko: Samorządowego Przedszkola w Dubiecku, Publicznej Szkoły Podstawowej w Iskani oraz Filii Publicznej Szkoły Podstawowej w Przedmieściu Dubieckim z siedzibą w Drohobyczce mając podpisane umowy z ww. jednostkami organizacyjnymi Miasta i Gminy Dubiecko. Na pierwszej sesji Rady Miejskiej w Dubiecku złożył deklarację, że z objęciem mandatu radnego rezygnuje z całkowicie ze świadczenia usług dla jednostek organizacyjnych gminy. Złożył wypowiedzenie umów placówkom oświatowym, co potwierdziła Dyrektor Zespołu Szkół w Nienadowej. Nie chciał jednak zostawić szkół i przedszkola z dnia na dzień bez dożywiania. Szkoły z Nienadowej i Iskani podpisały umowę z firmą z Przemyśla, a jego firma, jako podwykonawca, w maju i

w czerwcu 2024 r. dostarczała posiłki od ww. placówek. W miesiącu lipcu świadczył te usługi jako wolontariusz nie pobierając za to żadnej opłaty. W szkole filialnej w Drohobyczce dożywianych było dwoje dzieci w ramach wolontariatu od maja 2024 r. Cena za posiłek w umowie między szkołami a firmą z Przemyśla nie zmieniła się. On - jako podwykonawca - pobierał mniejsze wynagrodzenie za świadczone usługi. Ostatnie faktury za catering na rzecz szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Miasto i Gminę Dubiecko przez firmę Jacek Hendzel "Galicja Club", "Bar Galicja" zostały wystawione za miesiąc kwiecień 2024 r. Jako podwykonawca świadczył usługi do końca lipca 2024 r. w tym do końca roku szkolnego w szkole w Iskani, i do końca lipca 2024 r. w Samorządowym Przedszkolu w Nienadowej. W miesiącu sierpniu przedszkole w Nienadowej było nieczynne, dyżur pełniło przedszkole w Dubiecku posiadające własną kuchnię i stołówkę. a uczęszczały do przedszkola w Dubiecku Obecnie nie świadczy żadnych usług ma rzecz Miasta i Gminy Dubiecko oraz jednostek organizacyjnych. Cena za posiłki nie była wysoka. W roku szkolnym 2024/2025 usługi cateringowe świadczy inna firma - cena za posiłek jest o wiele wyższa. Bardziej zależało mu na dobru dzieci.

Kierownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dubiecku poinformowała komisję, że od roku szkolnego 2023/2024 szkoły same wybierają usługodawców w zakresie dożywiania dzieci. Wcześniej postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na dożywianie dzieci w szkołach przeprowadzał kierownik MGOPS Dubiecko.

Radny Jacek Hendzel podkreślił, że świadczył usługi jako podwykonawca, gdyż zależało mu na dobru dzieci. Miał czas 3 miesiące od początku kadencji na uporządkowanie wszystkich swoich spraw związanych z objęciem mandatu i wykonywaną działalnością gospodarczą.

Dyrektor Zespołu Szkół w Nienadowej poinformowała, że rodzice byli zadowoleni, dzieci chętnie zjadały dowożone posiłki. Nie można było usługodawcy nic zarzucić, od strony kontroli Sanepidu również. Usługi były świadczone na najwyższym poziomie. Następnie pan Jacek Hendzel w związku z objęciem mandatu radnego w obecnej kadencji, złożył wypowiedzenie świadczenia usług i została podpisana umowa z firmą z Przemyśla, która świadczyła usługi do miesiąca lipca. Zgodnie z Regulaminem udzielania zamówień publicznych obowiązującym w Zespole Szkół w Nienadowej do zamówień nieprzekraczających 130 tys. zł netto, jeżeli wartość zamówienia nie przekracza 50 tys zł netto nie ma obowiązku przeprowadzania zapytań ofertowych, jednak w tym roku takie zapytanie ofertowe przeprowadziła. Zgłosiła się tylko jedna firma. Od września 2024 r. usługi dowozu posiłków do Samorządowego Przedszkola w Nienadowej świadczy inna firma, wyłoniona w zapytaniu ofertowym, aczkolwiek placówka nie miała obowiązku przeprowadzenia zapytania ofertowego. Stawka żywieniowa mocno wzrosła.

Radca prawny wyjaśnił, iż zgodnie z kształtującą się obecnie linią orzeczniczą, o prowadzeniu przez radnego działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia gminnego można mówić gdy radny korzysta z mienia na uprzywilejowanych zasadach, wykorzystując swoją pozycję w gminie, więc trzeba byłoby udowodnić, że np. świadczył catering po wyższych cenach niż proponowane przez innych

Komisja Rewizyjna głosowała: Czy według opinii komisji z uwagi na działalności cateringową i dostarczanie w okresie do końca lipca należy wygaszić panu przewodniczącemu mandat? Kto jest za podjęciem opinii o wygaszeniu mandatu? Za wygaszenie mandatu było dwoje radnych, przeciwko troje.

W związku z czym komisja przyjęła stanowisko i nie widzi podstaw do wygaszenia mandatu w związku z działalnością związaną z cateringiem, gdyż nawet jeżeli przyjąć by, że taki catering ewentualnie mógłby stanowić naruszenie, to Jacek Hendzel i tak dochował terminu wynikającego z art. 24f ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.).

Oдноśnie gruntu gminnego nr 789/7 w miejscowości Dubiecko komisja wysłuchała wyjaśnień radnego Jacka Hendzla oraz opinii radcy prawnego.

Radny Jacek Hendzel wyjaśnił, że od 2007 r. dzierżawi od Banku Spółdzielczego w Dynowie o/Dubiecko lokal. Później aneksem, w 2011 r., dostał dodatkowo pozwolenie na postawienie dwóch parasoli, czyli tak zwanego ogródka. Część działki, na której stoją parasole ze stolikami jest w wyłącznej dyspozycji Banku Spółdzielczego w Dynowie i Bank w roku 2011 wyraził zgodę na korzystanie z części przedmiotowej działki. Bank czuje się właścicielem tej działki, działka cała jest ogrodzona, bank cały czas dba o tą działkę, odśnieżanie, koszenie trawy, zamykanie i wszystkie inne prace. Nie miał świadomości, że jest to własność gminy. Nigdy tego nie sprawdzał, był przekonany, że Bank Spółdzielczy w Dynowie jest właścicielem tej działki.

Radca prawny przedstawił informację dot. prawnej sytuacji własności gruntu. W związku z pismami pani radnej Sawkiewicz, zostały przygotowane pisma m.in. o zaprzestanie korzystania przez bank z części tej działki. W odpowiedzi Miasto i Gmina Dubiecko otrzymało informację, że bank złożył wniosek o stwierdzenie zasiedzenia nieruchomości. Sąd Rejonowy w Przemyśle przesłał doręczenie odpisu wniosku do Urzędu Miasta i Gminy w Dubiecku w dniu 22 listopada 2024 r. Bank Spółdzielczy w Dynowie wniósł o stwierdzenie nabycia przez zasiedzenie z dniem 31.12.2019 r. własności nieruchomości: działki 789/7 położonej w miejscowości Dubiecko. Na dzień dzisiejszy jesteśmy w sporze prawnym o własność gruntu, który istnieje od momentu, kiedy Bank twierdzi że jest to jego własność. W księgach wieczystych jest ujawniona Miasto i Gmina Dubiecko. Księgi wieczyste potwierdzają stan prawny istniejący, natomiast ten stan prawny można podważyć. Sam wniosek o zasiedzenie, który został złożony, wskazuje termin zasiedzenia: 2019 rok. Skutek wydania wyroku, jeżeli chodzi o zasiedzenie, to skutek ex tunc, to znaczy od początku wskazania tej daty, w tym przypadku 2019 r. w księgach wieczystych może się pokazać inny właściciel. W ocenie radcy, jeżeli jest spór prawny co do własności gruntu, to procedowanie nad tematem ewentualnego wygaszenia mandatu jest przedwczesne.

Komisja głosowała podjęcie opinii: Kto jest za wygaszeniem mandatu pana Jacka Hendzla biorąc pod uwagę to, czy świadczy usługi na gruncie gminnym: działce 789/7, biorąc pod uwagę informację, że istnieje spór prawny o własność działki.

Wynik głosowania: Za wygaszenie mandatu było dwoje radnych, przeciwko troje.

W związku z czym komisja przyjęła stanowisko, iż w chwili obecnej z uwagi na spór prawny co do własności, nie widzi podstaw do szerszej analizy w tym zakresie, a tym bardziej wygaszania mandatu, gdyż byłoby to działaniem przedwczesne.

Art. 383 § 3 Kodeksu wyborczego wskazuje, że w przypadkach określonych w § 1 pkt 2, 3, 5 i 7 przed podjęciem uchwały o wygaśnięciu mandatu należy umożliwić radnemu złożenie wyjaśnień.